

# Elus, Santé Publique & Territoires

Newsletter ESPT  
Avril 2022



## AGENDA

Le CNFPT organise son second webinaire sur la thématique “Santé mentale : en finir avec la stigmatisation” **le mardi 12 avril 2022** de 14h à 16h.

**Vendredi 22 avril 2022** Assemblée générale annuelle de la Société Française de Santé Publique, en présentiel et à distance

**10 mai 2022 de 9h à 10h30** La Banque des Territoires et son Hub proposent un atelier qui sera consacré aux villes respirables, celles qui cherchent à améliorer leur qualité d’air et qui accueillent des solutions améliorant le confort d’été et la lutte contre les îlots de chaleur.

Inscriptions : [https://1erateliertee.hubdesterritoires.com/registration/61ec07658dc658634815f3c2?no\\_cookie=true](https://1erateliertee.hubdesterritoires.com/registration/61ec07658dc658634815f3c2?no_cookie=true)

**19 mai 2022, matinée** : webinaire consacré au développement de la santé mentale numérique en France, organisé dans le cadre de la capitalisation du projet européen eMEN, Le programme ainsi que les modalités d’inscriptions seront communiqués sur les réseaux sociaux du CCOMS.

**2 juin 2022** : 4e édition des Assises Nationales du Logement sur le thème « #Agir Ensemble pour le logement et la mixité urbaine » à la Cité internationale universitaire de Paris (75014 Paris). Ce rendez-vous unique rassemble chaque année les acteurs de l’habitat pour faire le point et échanger autour de sujets d’actualité.

**2-3 juin 2022** : 11ème Congrès Réh@b’ à Angers sur le thème "A la conquête du Pouvoir... d’agir !", pour continuer à porter les valeurs de la réhabilitation psychosociale.

**23-24 juin 2022** : huitième séminaire international sur l’économie de la santé et l’évaluation des politiques publique. Il est organisé par l’Irdes et l’Université Paris Dauphine-PSL.

**23-25 novembre 2022** : La Société Francophone de Santé et Environnement co-organisera son prochain congrès avec la Fondation Rovaltain à Valence (Drôme). Le sujet de cette année qui portera sur les *Expositions précoces aux facteurs environnementaux : comprendre les impacts et agir sur les écosystèmes et la santé humaine*.



## GOUVERNANCE SANTÉ

**Villes de France - Les propositions aux candidats à l'élection présidentielle concernant la santé** : placer les villes moyennes au cœur de l'évolution d'une offre de santé de proximité

- Clarifier leur rôle en matière de santé en les associant aux prises de décision des autorités déconcentrées et en bénéficiant d'un réel pouvoir décisionnel au sein du conseil de surveillance des centres hospitaliers.

- Accélérer le développement des communautés professionnelles territoriales de santé (CPTS) et y intégrer une dimension prospective autour de la lutte contre les déserts médicaux.
- Renforcer les compétences des délégations départementales de l'ARS en lien avec le préfet.

### **L'AMF fait des propositions et plaide pour une plus forte démocratie en santé**

Face aux difficultés croissantes constatées jour après jour en matière d'accès aux soins pour la population, l'AMF souhaite que le gouvernement puisse mettre en œuvre des solutions immédiates pour lutter contre ces difficultés et maintenir l'offre de soins existante. Le président de l'AMF demande également que « les maires de France soient présents à tous les niveaux de la démocratie en santé (conseils territoriaux de santé, communautés professionnelles territoriales de santé, conseils d'administration des hôpitaux, groupements hospitaliers de territoire, programmes régionaux de santé...) à la hauteur de l'engagement dont ils ont fait preuve pendant la crise sanitaire ». En effet, la refonte de la gouvernance des politiques de santé doit se faire dans les meilleurs délais et au plus près des besoins des citoyens en s'appuyant davantage sur l'échelle de proximité que représentent les communes et intercommunalités.

**À la veille de l'élection à la présidence de la République, la Société Francophone de Santé et Environnement** souhaite contribuer au débat public et définir des priorités en ce qui concerne les mesures à prendre pour réduire les effets de l'environnement sur la santé, ceci dans le contexte du concept « One health-Une seule santé » développé par l'Organisation Mondiale de la Santé pour promouvoir une approche globale de la santé.

- Hiérarchiser les priorités
- Renforcer la crédibilité de l'expertise publique
- Réduire les inégalités territoriales et sociales de santé en lien avec l'environnement
- Promouvoir l'évaluation des impacts sur la santé (EIS)
- Développer la recherche sur l'exposome
- Développer la surveillance sanitaire
- Former pour développer la prévention
- Clarifier l'information
- Favoriser la multidisciplinarité

**La loi relative à la différenciation, la décentralisation, la déconcentration et portant diverses mesures de simplification de l'action publique locale, dit « 3DS », a été**

définitivement adoptée par l'Assemblée nationale le 8 février 2022, par le Sénat le 9 février 2022, et publiée au Journal officiel le 22 février 2022. Ce texte comprend des transferts de compétences aux collectivités ; il est notamment prévu que les contrats locaux de santé comportent un volet dédié à la santé mentale et que la signature de contrats locaux de santé priorise les déserts médicaux identifiés par l'ARS.

## ORGANISATION TERRITORIALE, ÉLUS ET INSTITUTIONS

### **Vingt-six structures retenues pour préfigurer la "santé participative" et un nouveau cahier des charges**

Vingt nouveaux centres et maisons de santé dits "participatifs" ont été labellisés, s'ajoutant aux six centres préfigurateurs. Ces lieux "adaptés à la prise en charge des populations des territoires défavorisés" sont tous situés dans un QPV ou à proximité. Une généralisation de cette approche d'accès aux soins est envisagée. Un arrêté du 28 janvier fournit un cahier des charges et le schéma de financement de ces lieux.

[Arrêté du 28 janvier 2022 modifiant l'arrêté du 9 juillet 2021 relatif à l'expérimentation "Structures d'exercice coordonné participatives" \(Journal officiel du 3 février 2022\).](#)

**Le document de réflexion « Soigner demain » du Conseil National de l'Ordre des Médecins** a pour objectif de dresser un état des lieux du système de santé, et des différents modes d'exercice et de présenter une plateforme de propositions de la profession en 7 axes :

1. Repenser la démocratie en santé
2. Adopter le numérique en santé au profit du patient
3. Répondre aux objectifs populationnels de santé et de proximité par la création d'une mission territoriale publique : une responsabilité populationnelle collective
4. Optimiser et valoriser la place du médecin dans la coordination du parcours de santé du patient à l'échelle de son territoire de vie
5. Développer une politique de santé publique répondant aux besoins d'une prévention universelle
6. Garantir le parcours professionnel répondant aux besoins de chaque médecin
7. Optimiser la formation initiale au regard de l'exercice professionnel et de la société

### **Rapport de la santé publique du Canada sur l'état de la santé publique au Canada 2021 : Une vision pour transformer le système de santé publique du Canada**

Le rapport annuel de l'administratrice en chef de la santé publique (ACSP) de cette année porte sur l'état de la santé publique au Canada. Il décrit les répercussions de la pandémie de COVID-19 et présente une vision prospective pour transformer le système de santé publique du Canada afin qu'il excelle et soit mieux préparé à la prochaine crise de santé publique.

<https://www.canada.ca/content/dam/phac-aspc/documents/corporate/publications/chief-public-health-officer-reports-state-public-health-canada/state-public-health-canada-2021/cpho-report-fra.pdf>

### **Rapport Dynamique de création des centres de santé médicaux et polyvalents 2017 - 2021**

[https://www.fnccs.org/sites/default/files/RAPPORT-ETUDE-DYNAMIQUE-CREATION-CDS-2017-2021-IJFR102021\\_version\\_site\\_internet.pdf](https://www.fnccs.org/sites/default/files/RAPPORT-ETUDE-DYNAMIQUE-CREATION-CDS-2017-2021-IJFR102021_version_site_internet.pdf)

### **"Aller-vers" pour promouvoir la santé des populations (Dossier)**

Pour promouvoir la santé de la population, les services de santé, sociaux et d'éducation ne suffisent pas : certain·es citoyen·nes ne sont pas en capacité d'accéder à la santé, aux soins, à la prévention. Si l'on veut que ces populations bénéficient des droits fondamentaux, il faut "aller-vers" elles. Ce numéro spécial de La Santé en action est entièrement consacré à cette démarche. Yves Géry & Emmanuelle Hamel, in : La Santé en action, n°458, décembre 2021, 48 p.

## **DEMOGRAPHIE DES PROFESSIONNELS DE SANTÉ**

### **L'atlas des CPTS – Ministère de la solidarité et de la santé**

Les Communautés Professionnelles et Territoriales de Santé jouent un rôle essentiel dans le maillage du territoire pour répondre aux besoins de santé des usager·es, patient·es comme résident·es. Le Ministère met à disposition un atlas des CPTS afin de suivre au plus près l'évolution du dispositif.

<https://solidarites-sante.gouv.fr/systeme-de-sante-et-medico-social/structures-de-soins/les-communautes-professionnelles-territoriales-de-sante-cpts/article/l-atlas-des-cpts>

## **INEGALITÉS SOCIALES ET TERRITORIALES EN SANTÉ ET GENRE**

**Effets attendus sur la pauvreté de huit politiques de santé introduites dans la stratégie nationale de prévention et de lutte contre la pauvreté et dans le Ségur de la santé.** [Bricard D.](#), [Dourgnon P.](#), [Poucineau J.](#) (Irdes)

Ce document s'interroge sur les conséquences des politiques de santé sur la situation économique et sociale des individus à partir d'une revue de littérature sur des programmes et dispositifs français et étrangers.

## **SANTÉ PUBLIQUE ET PRÉVENTION**

« **One Health** » – Une seule santé, santé humaine, animale, environnement : les leçons de la crise - Contribution du Conseil scientifique COVID-19

**Dessiner la santé publique de demain-** Ce rapport fait suite à la mission confiée par le ministre Olivier Véran au professeur Franck Chauvin, président du Haut conseil en santé publique. Il vise à tracer les contours et les aspects institutionnels de l'organisation de la santé publique de demain, notamment sous ses aspects métiers, formations, recherche, expertises et interventions de terrain. [https://solidarites-sante.gouv.fr/IMG/pdf/rapport\\_chauvin.pdf](https://solidarites-sante.gouv.fr/IMG/pdf/rapport_chauvin.pdf)

### **Onze fondamentaux en promotion de la santé : des synthèses théoriques (Dossier)**

"[...] la santé concerne chacun pris individuellement tandis que les conditions permettant à la santé de se déployer relèvent au premier chef de la responsabilité politique, [...] la santé publique, appuyée sur l'expertise scientifique, s'impose comme guide moral en énonçant les règles du "vivre", tandis que la promotion de la santé rappelle qu'il ne s'agit pas seulement de "vivre", mais aussi "d'exister", c'est-à-dire de faire en sorte que chacun trouve le sens de son rapport à la vie et à la santé". L'objectif de cette brochure est d'aider tout·e professionnel·le se

réclamant de la promotion de la santé à développer ses connaissances des fondamentaux de ce domaine d'intervention.

Hélène Lambert, Isabelle Aujoulat, Timothée Delescluse, Dominique Doumont & Christine Ferron, Bruxelles, UCLouvain/IRSS-RESO; Promotion Santé Normandie; Fnes, décembre 2021, 64 p.

### **Complémentarité entre Développement Durable & Promotion de la Santé dans les collectivités**

Dans le cadre du 3e Plan Régional Santé Environnement (PRSE 3), Promotion Santé Normandie et l'Agence Normande de la Biodiversité et du Développement Durable, copilotent une démarche d'interpellation et d'accompagnement des collectivités dans la mise en place de politiques et initiatives associant Promotion de la Santé et Développement Durable.

<https://www.promotion-sante-normandie.org/kit-ddps>

## **SANTÉ ET LUTTE CONTRE LES ADDICTIONS**

### **Guide du CDG68 pour la prévention des addictions**

Les services Prévention des risques professionnels et Conseil en Organisation et Santé au Travail ont élaboré un guide pour prévenir les pratiques addictives au travail.

<https://www.cdg68.fr/telechargement/guide-de-prevention-des-pratiques-addictives/>

## **SANTÉ ET COVID**

### **Olivier Véran a présenté aux acteurs du secteur hospitalier la feuille de route soins critiques 2022-2025**

Construite sur la base des propositions du rapport de l'inspection générale des affaires sociales (IGAS) et fruit d'un travail de concertation avec le secteur, cette feuille de route vient notamment tirer les enseignements de la crise sanitaire du COVID-19 afin de renforcer la filière de soins critiques en France et de l'armer pour mieux affronter les crises sanitaires de demain. Parmi les actions qui seront mises en œuvre, la structuration d'une filière de soins critiques de qualité sur l'ensemble du territoire, l'augmentation des capacités de réanimation en France de 1000 lits dans les prochains projets régionaux de santé, le renforcement des personnels soignants des services de soins critiques ainsi que la revalorisation des infirmiers travaillant dans ces services.

## **SANTÉ ET JEUNES**

Le 23 février 2022, le Comité des Ministres européens a adopté **la nouvelle Stratégie pour les droits de l'enfant (2022-2027)** « Les droits de l'enfant en action : de la mise en œuvre continue à l'innovation conjointe »

[https://search.coe.int/cm/pages/result\\_details.aspx?objectid=0900001680a5a065](https://search.coe.int/cm/pages/result_details.aspx?objectid=0900001680a5a065).

Cette nouvelle Stratégie est la quatrième d'une série de Stratégies visant à faire progresser la protection et la promotion des droits de l'enfant à travers l'Europe, dans le cadre du programme « Construire une Europe pour et avec les enfants » mis en œuvre depuis 2006.

**Le rapport de la cour des comptes de Décembre 2021 « La santé des enfants : Une politique à refonder pour réduire les inégalités sociales et territoriales de santé »** met en évidence trois constats :

- Un état de santé contrasté, marqué par des inégalités sociales et territoriales
- Une politique de réduction des inégalités aux effets modestes
- La nécessité de réorganiser la politique de santé des enfants

<https://www.ccomptes.fr/sites/default/files/2022-02/20220209-sante-des-enfants.pdf>

Rapport Nyadanu/Martinot - Pour une culture de la promotion de la santé chez les jeunes en France

[https://solidarites-sante.gouv.fr/IMG/pdf/rapport\\_nyadanu\\_-\\_martinot.pdf](https://solidarites-sante.gouv.fr/IMG/pdf/rapport_nyadanu_-_martinot.pdf)

## SANTÉ MENTALE

Le gouvernement appelle les employeurs publics à se mobiliser pour la sensibilisation des agents publics aux enjeux de santé mentale. Des agents volontaires seront formés au secourisme dans ce domaine. Référence : circulaire du 23 février 2022 relative aux actions de sensibilisation et de formation au secourisme en santé mentale dans la fonction publique.

## URBANISME ET AMÉNAGEMENTS FAVORABLES A LA SANTÉ

**Faire et vivre la ville de l'anthropocène – Transitions & Smart city. Cahier prospectif Egis, en partenariat avec Usbek & Rika, février 2022. 36 p.**

Face à l'urgence écologique, les villes vont devoir se réinventer, s'ajuster, anticiper. Le défi est immense mais des avancées positives essaient déjà de l'éco-construction des infrastructures à la réintroduction du vivant dans nos villes.

**L'urbanisme favorable à la santé - Un levier pour le développement des collectivités territoriales** - ORS Bourgogne-Franche-Comté

Cette brochure aborde les questions d'urbanisme et d'aménagement selon une approche systémique et positive de la santé.

<https://www.orsbfc.org/wp-content/uploads/2022/02/UFS-final-08-02-22.pdf>

**Repérer les impacts potentiels d'un projet urbain sur la santé et les inégalités sociales de santé**

La grille URBAN-ISS est un moyen très opérationnel de mesurer les impacts de projets urbains sur la santé des habitants : cet outil est présenté par l'AUAT, développé dans le cadre du Plan régional santé environnement (PRSE3) Occitanie.

<https://www.aua-toulouse.org/les-travaux-colloc-sante-et-urbanisme/>

## SPORT/NUTRITION & SANTÉ

L'association nationale Un Plus Bio a publié dans Libération une tribune proposant la création d'une exception alimentaire sur le modèle de l'exception culturelle pour permettre aux collectivités de s'approvisionner localement, intitulée : « Pour une exception alimentaire dans le code des marchés publics en Europe ».

## SANTÉ ENVIRONNEMENTALE ET CLIMAT

ESPT a publié une brochure de sensibilisation des élus. Elle contient les informations de base relatives à la santé environnementale dans les communes : des éléments introductifs (qu'est-ce que la santé environnementale, quelles institutions sont concernées...) ainsi que des pistes d'action et des partenaires mobilisables pour une meilleure prise en compte de cet aspect de la santé publique.

<https://espt.asso.fr/wp-content/uploads/2022/03/Brochure-Elus-locaux-la-sant%C3%A9-environnementale-vous-concerne.pdf>

### **Résilience face aux changements climatiques – rôles et démarches de la santé publique**

Le présent document vise à faire valoir l'urgence de mettre en place, en santé publique, des mesures d'urgence axées sur l'équité pour lutter contre la crise climatique.

[https://nccdh.ca/images/uploads/comments/NCCDH\\_Climate-change-resilience-part-2-Public-health-roles-and-actions\\_FR.pdf](https://nccdh.ca/images/uploads/comments/NCCDH_Climate-change-resilience-part-2-Public-health-roles-and-actions_FR.pdf)

### **Comment le secteur de la promotion de la santé peut-il contribuer aux enjeux soulevés par les changements climatiques et l'urbanisation ?**

Le Service Universitaire de Promotion de la Santé de l'Université Catholique de Louvain propose un résumé de trois articles scientifiques qui dressent une analyse critique de la réponse apportée par la promotion de la santé aux enjeux des changements climatiques et propose de dégager des pistes plus adéquates.

<https://cdn.uclouvain.be/groups/cms-editors-reso/2020-nouveau-site/actualites/lu-pour-vous/2021/octobre---changements-climatiques/lu-pour-vous-promotion-sant%c3%a9-changements-climatiques-urbanisation-RESO.pdf>

## SANTÉ ENVIRONNEMENT QUALITÉ DU MILIEU

### **Rapport d'information de Mme Françoise GATEL, fait au nom de la délégation aux collectivités territoriales n° 552 (2021-2022) - 25 février 2022**

La délégation aux collectivités territoriales du Sénat a publié un rapport d'information le 25 février consacré aux élus face aux décharges sauvages. Neuf mesures sont proposées à l'issue des échanges menés sur le sujet.

## SANTÉ ENVIRONNEMENTALE : RISQUES BIOLOGIQUES

### **PLAN D'ACTION pour prévenir l'introduction et la propagation des espèces exotiques envahissantes**

Le premier plan national d'action pour prévenir l'introduction et la propagation des espèces exotiques envahissantes (2022-2030), axé notamment sur la sensibilisation des professionnels et du grand public et le renforcement des contrôles, a été dévoilé ce 15 mars par la secrétaire d'État chargée de la biodiversité, Bérange Abba.

[https://www.ecologie.gouv.fr/sites/default/files/20220315\\_EEE\\_VDEF.pdf](https://www.ecologie.gouv.fr/sites/default/files/20220315_EEE_VDEF.pdf)

## SANTÉ ENVIRONNEMENTALE : RISQUES PHYSIQUES

### **La gestion du risque lié au radon.**

L'ASN met à jour en partenariat avec la Direction générale de la santé et le Centre scientifique et technique du bâtiment (CSTB), le guide pour les collectivités territoriales « la gestion du risque lié au radon ».

La réglementation sur le radon ayant évolué en 2018, notamment dans le secteur des établissements recevant du public (ERP) et de l'information du public, l'ensemble du guide nécessitait d'être actualisé.

<https://www.asn.fr/l-asn-informe/dossiers-pedagogiques/le-radon/guides-sur-la-gestion-du-risque-du-radon/guide-collectivites-territoriales-la-gestion-du-risque-lie-au-radon>

## SANTÉ NUMÉRIQUE

### **Territoires intelligents partagés et citoyens, par Anna Angeli dans le numéro Enjeux numériques des Annales des Mines**

La série Enjeux numériques paraît en mars, juin, septembre et décembre en version papier, et la traduction anglaise intégrale des articles est téléchargeable comme la version française sur le site [www.annales.org](http://www.annales.org). Elle traite des enjeux du numérique pour un public éclairé, mais non nécessairement expert, en croisant les regards technologiques, économiques et sociétaux comme le font les Annales des Mines dans toutes leurs publications.

### **Le podcast “L’illectronisme : fracture numérique et fracture sociale ?” dans le cadre de l’émission Sous les radars.**

Dans ce podcast, Jean Deydier, fondateur et ancien président d'Emmaüs Connect, et actuel directeur de We Tech Care, souligne le caractère excluante que peut revêtir le numérique. Considérant l'accès au numérique comme un droit social, il déplore le défaut de compréhension par l'administration des difficultés rencontrées par les Français. A cet égard, il préconise une mobilisation des acteurs de première ligne, qui ont d'ores et déjà des liens établis avec la population, mais aussi de donner les moyens à ces acteurs d'agir et de monter en compétences. En outre, il note que l'éducation à la culture numérique est essentielle car la maîtrise des technologies dépasse les seules compétences techniques.

**L'article de Gilles Babinet sur les “ Enjeux numériques des territoires : le citoyen-utilisateur au centre des réflexions”** préconise cinq axes d'amélioration pour lutter contre la fracture numérique :

- Créer des espaces d'innovation autonomes sponsorisés par la puissance publique.
- Systématiser les benchmarks européens pour adopter les meilleures pratiques.
- Donner accès aux données d'intérêt général pour mieux cadrer le développement des services.
- Utiliser le service civique pour lutter contre l'illectronisme.
- Privilégier le code et le design thinking “quitte à repenser la norme administrative” et transformer les usages.

<https://www.institutmontaigne.org/blog/enjeux-numeriques-des-territoires-le-citoyen-utilisateur-au-centre-des-reflexions>